

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6302

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	28.05.2026	24.08.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלת קבוצות חינוכיות טיפוליות של פנימיות עבור נערים או נערות במצבי מצוקה	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
27.05.2026	8001834402	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים			
ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית			
לתקופה שמיום 24.08.2026 ועד ליום 31.05.2027 או עד לסיום ההליכים המשפטיים, המוקדם מביניהם.			
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת			
הערות			
ספקים			
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
דנאל אדיר יהושע בעמ	520037565		
תפארת "בית חם" בע"מ	513449173		
ענב - הזדמנות לשינוי(ע"ר)	580253995		
פרטי תקופה			
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר
01.06.2026	24.08.2026	31.05.2027	31.05.2027
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)		סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
		107,482,496	89,568,746
		שקלים ישראלים חדשים	

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש התקשרות המשך עם דנאל אדיר יהושע בע"מ, תפארת בית חם וענב הזדמנות שניה (להלן – הספקים) להפעלת מעונות ממשלתיים עבור נערים או נערות במצבי מצוקה קשים בפריסה ארצית.
2. המעונות האמורים עובדים במתכונת של קבוצות חינוכיות-טיפוליות, מלוות על ידי צוותי עובדים סוציאליים, מדריכים ומתנדבים, שנותנים מענה פרטני וקבוצתי, כאשר המטרתה היא ליצור יציבות שתוביל להשתלבותם המחודשת בקהילה.
3. הספקים זכו במכרז פומבי מס' 289/2017 במתן השירותים, שההתקשרות מכוחו הסתיימה ביום 30.01.2023, לאחר מימוש האופציות.
4. מעת לעת אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה על ידי החשב הכללי לתקופה שמיום 12.08.2025 ועד ליום 30.11.2025 בהיקף של 25,360,566 ש"ח תוך הערה כי במהלכם יתקיים דיון אצל סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בדבר סטאטוס המכרז.

5. המשרד פרסם מכרז פומבי חדש למתן השירותים ביום 20.03.2023, במסגרתו עלו סוגיות רוחביות משמעותיות שחייבו סבב נוסף של שאלות הבהרה ולאחר מכן בחינה מעמיקה של הדברים.
6. ביום 26.02.2024 פנה ארגון "כוח לעובדים" במכתב התראה טרם נקיטת הליכים משפטיים, וביום 28.02.2024, הגישו דנאל עתירה ובקשה לצו ביניים והסתדרות העובדים הלאומית בקשת צד לדין בסכסוך קיבוצי.
7. נוכח מצב דברים זה, דחה המשרד את המועד להגשת הצעות במכרז החדש ליום 28.07.2024, כאשר עם פרסום החלטת ועדת המכרזים פנתה דנאל לבית המשפט בבקשה שיוורה על דחייה נוספת של המועד האמור, ובית המשפט בית המשפט נענה וקבע שיש להשהות את המועד להגשת הצעות במכרז.
8. ביום 11.11.2024 ניתן פסק דין בעתירות, כאשר בית המשפט הורה על ביטול המכרז. על חלק מהקביעות בפסק הדין זה הגיש המשרד ערוער לבית המשפט העליון, כאשר דיון בתי נקבע ליום 30.07.2025. ביום 22.07.2025 המשרד עודכן כי הדין בבית המשפט העליון נדחה ליולי 2026.
9. המשרד מעדכן כי הדין האמור בבית משפט התקיים ביום 22.07.2026 וביום 26.07.2026 העביר בית המשפט לצדדים הצעת פשרה. המשרד נדרש למסור את עמדתו ביחס להצעה במהלך חודש ספטמבר 2026.
10. כמו כן, ללא קשר להליך הפשרה, המכרז האמור בוטל, והמשרד נדרש לצאת למכרז חדש. במקביל, ביום 22.01.2026 התקבלה החלטת מנכ"ל המשרד להקפיא את כלל ההליכים המכרזיים העוסקים בשירותים עתירי כוח אדם, וזאת עד לבחינת השלכות פסק הדין בעס"ק 5448-04-25 כוח לעובדים נ' מדינת ישראל ואח', שניתן ביום 11.12.2025.
11. לדברי המשרד, לפסק הדין עשויה להיות השפעה מהותית על הליכים מכרזיים בתחום השירותים עתירי כוח האדם. המשרד מעדכן כי בחודש יולי 2026 הוגשה עתירה לבית המשפט העליון, וכי הדין בעתירה צפוי להתקיים במהלך חודש אוקטובר 2026. בנסיבות אלה, מבקש המשרד להמשיך את ההתקשרות הקיימת.
12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. מר רועי מרגלית, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016251 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.